Акт

проверки финансово-хозяйственной деятельности и порядка управления и распоряжения имущества, находящегося в собственности администрации муниципального образования «Городской округ г. Магас» за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 года.

16.12. 2018г. **г. Магас**

В соответствии с распоряжением председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования «Городской округ г. Магас» от 05.11.2018 № 10-н, комиссией в составе: главного специалиста КСП г. Магас А.А.Мальсаговой, инспектора КСП г. Магас А.Х.Саутиевой, инспектора КСП г. Магас А.Б.Мальсагова, проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности, порядка управления и распоряжения имущества, находящегося в собственности администрации муниципального образования «Городской округ город Магас» за период с 01.01.2018 по 31.12.2018г.

Проверка начата 05.11.2019г.
Закончена 16.12.2019г.

1. Общие сведения о проверяемой администрации.

Устав Муниципального образования «Городской округ города Магас» (в дальнейшем Администрация), принят Решением городского Совета муниципального образования «Городской округ города Магас» от 22.09.2009 № 9/1-1. В дальнейшем Устав претерпел изменения и дополнения, последняя редакция изменений и дополнений приняты от 28.12.2018г.

Администрация регулирует организацию местного самоуправления в городе Магас, устанавливает формы, порядок и гарантии непосредственного осуществления населением г. Магас местного самоуправления, структуру и полномочия органов местного самоуправления, экономическую и финансовую основы местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления г. Магас.

К вопросам местного значения г. Магас относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

- организация в границах городского округа электро-тепло-газо и водоснабжение населения;

- другие вопросы, не противоречащие Уставу г. Магас.

Юридический адрес: 386001, РИ, г. Магас, проспект им. И.Зязикова, № 2.

ИНН –000608014060, КПП – 060801001, ОГРН – 001090608002594.

Для осуществления безналичных расчетов в Управления федерального казначейства по Республике Ингушетия, открыт лицевой счет – 03143145340.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Администрации являлись:

- с правом первой подписи:

- глава администрации Беслан Бекханович Цечоев, весь проверяемый период;

- заместитель главы администрации Хожахмед Лэчиевич Нальгиев, весь проверяемый период;

- с правом второй подписи – начальник учета и отчетности Зарифа Мехметовна Измайлова, весь проверяемый период.

2. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при формировании бюджета.

Проведенным анализом проекта Решения о бюджете Администрации в первоначальном варианте установлено.

В соответствии с п.1 ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект Решения о бюджете на 2018г. внесен на рассмотрение в городской Совет Администрации.

Проект Решения о бюджете на 2018г. составлен на основе прогноза социально-экономического развития Администрации, в соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Решении о бюджете содержатся основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.

Перечень и содержание документов, представленных вместе Решением о бюджете, соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Уставом Администрации, Решением

городского Совета от 29.12.2017 №35/1-3 в первоначальном виде утверждены основные характеристики бюджета Администрации на 2018 год:

1) Прогнозируемый общий объем доходов Администрации в сумме – 156102,7 тыс. рублей, в том числе:

2) Прогнозируемый общий объем расходов Администрации в сумме 171132,3 тыс. рублей.

3) Прогнозируемый дефицит бюджета администрации в сумме 15011,6 тыс. рублей, что соответствует части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с увеличением доходов бюджета, решением городского Совета от 29.12.2018 №46/2-3 внесены изменения в бюджет;

1. Прогнозируемый общий объем доходов Администрации в сумме – 215154,4 тыс. рублей, в том числе: собственные доходы 181871,7тыс. рублей;

2. Прогнозируемый общий объем расходов Администрации в сумме 243119,5 тыс. рублей;

3. Прогнозируемый дефицит бюджета администрации в сумме 10116,4 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета составило с профицитом 10828,4 тыс. рублей (из расчета фактически исполненный бюджет по доходам минус фактическое исполнение бюджета по расходам, 212965,4 тыс. рублей – 202137,0 тыс. рублей = 10828,4 тыс. рублей).

Основными приоритетами в области финансирования расходов социальной сферы в проверяемом периоде являлись:

- соблюдение сроков выплаты заработной платы бюджетников;
- обеспечение устойчивой работы муниципальных предприятий и учреждений;
- сохранение структуры расходов по социально значимым статьям затрат.

3. Проверка банковских операций

За проверяемый период банковские операции проверены сплошным методом.

Учет расчетов по безналичным денежным средствам осуществлялся в Журнале операций № 2 «Учет расчетов по безналичным средствам», на лицевом счете 03143144430.

Проведенной проверкой достоверности принятия бюджетных обязательств, в пределах доведенных лимитов, случаев неправомерного их принятия проверкой не выявлены.

Проверкой правильности отнесения затрат по соответствующим подстатьям экономической классификации расходов при осуществлении безналичных расчётов нарушений не установлено.

Случаев размещения средств бюджета во вклады коммерческих банков, депозиты, выдачи ссуд, неправомерного перечисления средств, сторонним организациям и на другие цели, не предусмотренные финансированием, ревизией не выявлено.

Администрацией в 2018 году по решениям налоговых и других органов оплачены штрафы и пени в сумме 317,2 тыс. рублей, что согласно ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации является неэффективным использованием бюджетных средств. *(Реестр оплаченных пени и штрафов в 2018 году прилагается).*

Приложение №1

Администрацией, при отсутствии по состоянию на 01.01.2018 года отраженной в регистрах бухгалтерского учета кредиторской задолженности, неправомерно произведена оплата кредиторской задолженности прошлых периодов (2017г.) в общей сумме 926,5 тыс. рублей. *(Реестр оплат кредиторской задолженности прилагается).*

Приложение №2

Погашение кредиторской задолженности прошлых периодов (2017г.), за счет средств, предназначенных для исполнения сметных назначений 2018 года, при отсутствии в регистрах бюджетного учета кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года, является нарушением ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и квалифицируется как нецелевое использование денежных средств в сумме 926,5 тыс. рублей..

4. Учет основных средств и товарно-материальных ценностей, приобретенных за счет бюджетных средств, своевременность и полнота их оприходования.

Учет нефинансовых активов за проверяемый период осуществлялся в соответствии с требованиями Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010г. № 157-Н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» (далее Инструкция).

Учет основных средств ведется в Журнале операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов, на инвентарных карточках, открытых на каждый объект и на карточках группового учета производственного и хозяйственного инвентаря.

Основные средства принимаются к учету по стоимости их приобретения с учетом доставки и монтажа.

По состоянию на 01.01.2019 года на балансе администрации состоят 12 единиц служебного автотранспорта общей балансовой стоимостью 6778,6 тыс. рублей и остаточной стоимостью 2919,6 тыс. рублей. *(Справка о наличии автотранспорта прилагается).*

Для проверки и документального подтверждения фактического наличия имущества, проведена выборочная инвентаризация имущества состоящего на балансе Администрации. (*Распоряжение об проведении инвентаризации и акт о результатах прилагаются*)

Проверкой достоверности оприходования горюче-смазочных материалов (ГСМ) за 2018 год установлено.

Остаток ГСМ на 01.01.2018 года составлял 16870 литров на сумму 615,9 тыс. рублей.

За 2018 год получено ГСМ в количестве 35000 литров на сумму 1358,9 тыс. рублей (*средняя цена за 1 литр 38,8 руб.*), из них:

- АИ-92 – 20000 литров на сумму 762,6 тыс. рублей;
- АИ-95 – 10000 литров на сумму 401,3 тыс. рублей.
- ДТ -5000 литров на сумму 195,0 тыс. рублей

За проверенный период списано ГСМ в количестве 36429 литров на сумму 1379,9 тыс. рублей, из них:

- АИ-92 – 25764 литров на сумму 960,6 тыс. рублей;
- АИ-95 – 8202 литров на сумму 323,2 тыс. рублей.
- ДТ -2463 литров на сумму 96,1 тыс. рублей

Остаток ГСМ на 01.01.2019 года составлял:

-АИ-92 – 7225 литров на сумму 269,1 тыс. рублей;
- АИ-95 – 5678 литров на сумму 226,8 тыс. рублей.
- ДТ -2536 литров на сумму 98,9 тыс. рублей.

Учет поступивших в Администрацию топливных карт ведется согласно письму Минфина РФ от 03.06.2008 № 02-14-10а/1611 в порядке, установленном для учета бланков строгой отчетности. Проведена проверка достоверности списания ГСМ, где установлено следующее.

В январе 2018 года, на личный автотранспорт, не состоящий на балансе администрации, неправомерно выдано бензина в количестве 325 литров на сумму 11,5 тыс. рублей, в том числе:

- на а/м Лада Приора г/н 715 списано бензина в количестве 100 литров на сумму 3,4 тыс. рублей,
- на а/м КИА г/н 554 списано бензина в количестве 15 литров на сумму 0,5 тыс. рублей;
- на а/м Лада Приора г/н 041, списано бензина в количестве 30 литров на сумму 1,0 тыс. рублей;

- на а/м Тойота Камри г/н 888, списано бензина в количестве 100 литров на сумму 3,4 тыс. рублей;

- на а/м Мицубиси г/н 159, списано бензина 3,2 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ произведено неправомерное списание бензина в количестве 325 литров на сумму 11,5 тыс. рублей. *(Копии актов списания материальных запасов прилагаются).*

Приложение №3,4

5. Расчеты с подотчетными лицами

Проверкой наличия оправдательных документов к авансовым отчетам и соответствия сумм в представленных оправдательных документах (счетам, чекам, билетам, квитанциям) суммам, отражены в авансовых отчетах, установлено.

Денежные средства в объеме 102,0 тыс. рублей списаны без предварительно составленного дефектного акта, в том числе:

- а/отчет № 07 от 09.02.18 Хашиев М.– для приобретения автомобильных шин на сумму 35000 рублей. К отчету приложены документы, подтверждающие произведенные расходы. Дефектный акт отсутствует;

- а/отчет № 27 от 29.03.18 Мержоева М.А – для приобретения автозапчастей на сумму 67000 рублей. К отчету приложены документы, подтверждающие произведенные расходы. Дефектный акт и акт установки отсутствуют;

Таким образом, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 31.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», произведено неправомерное расходование денежных средств, в объеме 102,0 тыс. рублей, без предварительно составленной дефектной ведомости (акта), являющейся первичным документом и основанием для производства ремонта.

Решением Городского Совета муниципального образования «Городской округ город Магас» №30/4-3 от 24.08.2017г. О внесении изменений и дополнений в Положение о порядке и условиях направления в служебные командировки муниципальных служащих и работников органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ город Магас» установлен размер суточных при командировках 100 рублей.

Проверкой установлено, что данный лимит суточных бухгалтерией не соблюдался. Так, в 22-х случаях установлено превышение возмещения суточных в сумме 43,7 тыс. рублей. *(Реестр прилагается).*

Приложение №5

6. Проверка достоверности отражения дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным баланса, по состоянию на 01.01.2018г. числятся следующие задолженности:

- кредиторская в сумме 46,7 тыс. рублей;
- дебиторская в сумме 1353,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019г.:

- дебиторская задолженность в объеме 1336,0 тыс. рублей;
- кредиторская задолженность не числится. *(Копии Баланса и Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности прилагаются).*

Случаев неправомерного отражения или сокрытия кредиторской задолженности не выявлено.

Случаев необоснованного списания дебиторской задолженности при отсутствии актов выполненных работ, заключенных договоров, без оприходования поступивших материальных ценностей и т.д. проверкой не установлено.

Проверкой установлено частичное наличие актов сверок расчетов с поставщиками. Данные актов сверок соответствуют данным регистров бухгалтерского учета.

7. Заключение и исполнение государственных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд согласно действующему законодательству.

Проведенной проверкой соблюдения законодательства Российской Федерации, при заключении муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, Учреждением заключались на основании протоколов подведения итогов открытых аукционов, закрытых аукционов в электронной форме, вынесенных аукционной комиссией.

В заключенных муниципальных контрактах отдельным пунктом оговорены обязательные условия об ответственности поставщика (исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных государственными контрактами.

В соответствии со ст.6 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон № 44-ФЗ), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с п.1 ст.24 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика.

В соответствии со ст.17 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сформирован план закупок для обеспечения функций Администрации.

К проверке представлен План-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд, согласно которому предполагаемый объем закупок составляет 74890,7 тыс. рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона 44-ФЗ, Администрацией, в соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 17.03.2015 №238, сформирован и опубликован отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля 2019 года.

За проверяемый период Администрацией произведено 93 закупа на сумму 57307,4 тыс. рублей, из них:

- электронным аукционом – 53 закупа на сумму 45789,0 тыс. рублей;
- открытым аукционом – 2 закупа на сумму 2997,8 тыс. рублей;
- запросом котировок – 38 закупов на сумму 8520,6 тыс. рублей. *(Реестры закупов прилагается).*

Приложение № 6,7,8

Согласно ст.72 Федерального закона 44-ФЗ, администрация вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500,0 (пятьсот) тыс. рублей. При этом годовой объем закупок, осуществляемый путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок Администрации и не должен составлять более чем 100,0 миллионов рублей.

В данном случае совокупный объем закупок составляет 74890,7 тыс. рублей, объем закупок путем проведения запроса котировок должен составлять не более 7489,0 тыс. рублей (из расчета 74890,7 т.р. х 10%). Фактически произведенный объем закупок путем запроса котировок составляет 8520,6 тыс. рублей, что на 1031,6 тыс. рублей превышает установленный лимит.

Таким образом, в нарушение ст.72 Федерального закона 44-ФЗ, Администрацией превышен установленный лимит 10% на сумму 1031,6 тыс. рублей.

Заключение муниципальных контрактов при отсутствии лимитов не санкционировалось и не осуществлялось.

Выборочной проверкой соблюдения требований федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заключение и исполнение государственных контрактов, в том числе фактическое исполнение контрактов (выполнение работ, оказание услуг, осуществление поставок), случаев их не соблюдения проверкой не выявлено.

8. Другие вопросы.

Публичным акционерным обществом «МРСК Северного Кавказа» в лице директора Цечоева Султана Хамзатовича, действующего на основании доверенности от 01.01.2018 № 40, именуемое в дальнейшем **«Цедент»,** с одной стороны и администрация г. Магас в лице главы города Магас Цечоева Беслана Бекхановича, действующего на основании Положение, именуемое в дальнейшем **«Цессионарий»** и Муниципальное унитарное предприятие «Водоканал г. Магас» в лице начальника Газгиреева Тамерлана Борисовича, действующего на основании Устава, именуемого в дальнейшем **«Должник»,** а все вместе именуемые **«Стороны»,** заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. Цедент уступает, а Цессионарий принимает на себя права (требования) к МУП «Водоканал г. Магас», именуемому в дальнейшем «Должник», по договору энергоснабжения от 01.01.2016 № 060201100283, возникшее за период, указанный в п.3 настоящего договора;

2. Цедент обязан передать Цессионарию все необходимые документы по акту приема-передачи, удостоверяющие право требования, а именно:

- заверенную копию договора, указанного в п.1 договора, со всеми приложениями, дополнительными соглашениями и другими документами, являющимися неотъемлемой частью;
- документы, перечисленные в пункте 3 настоящего договора;

3. Сумма права (требования), передаваемого в соответствие с п.1 договора составляет 3 500 000 рублей (три миллиона пятьсот тысяча рублей). Наличие и размер задолженности Должника перед Цедентом подтверждается следующими документами:

- счет-фактура № 0601/Э004078 от 31.08.2017г.;

Согласно п.5 договора, Цессионарий уплачивает Цеденту денежные средства в сумме 3 500 000 рублей в течение одного дня со дня вступления в силу настоящего договора (17 января 2018г.).

Заверенные копии прилагаются:

- договор уступки права от 17.01.2018 № 14-ГМ
- счет на оплату от 17.01.2018 № ИФ000000005 за потребленную электроэнергию, согласно договору от 17.01.2018г. № 14-ГМ за август 2017 года;
- заявка на кассовый расход 18.01.2018 № 1 за электроэнергию, за ГУП «Водоканал г. Магас» по договору уступки права от 17.01.2018 № 14-ГМ и вышеуказанного счета, на сумму 3 500 000 рублей.

Таким образом, Администрация, став на основании вышеназванного договора кредитором должника, одновременно стало должником цедента, то есть приняло на себя долговое обязательство.

В соответствии с пунктом 1 статьи 382 Гражданского кодекса Российской Федерации право (требование), принадлежащее кредитору на основании обязательства, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования) или перейти к другому лицу на основании закона.

Уступка требования кредитором другому лицу допускается, если она не противоречит закону, иным правовым актам или договору *(пункт 1 статьи 388 Гражданского кодекса Российской Федерации)*.

В данном случае муниципальное образование (в лице администрации) приобрело у публичного акционерного общества, за счет средств муниципального бюджета право (требование) к другому предприятию (должнику).

В Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 01.11.2016 N Ф04-4615/2016 указано, что по смыслу положений ст. 15, 83 БК РФ установлен явно выраженный запрет на приобретение органом местного самоуправления прав требований посредством заключения договора уступки права требования при несоблюдении порядка изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетным законодательством.

Бюджетом муниципального образования г. Магас Республики Ингушетия на 2018 год, лимиты на приобретение у коммерческой организации права (*требования*) к должнику (*другой коммерческой организации*) по цессии Администрации не предусмотрены.

Бюджетный кодекс Российской Федерации не предусматривает такой формы расходования бюджетных средств, как оплата за счет средств бюджета муниципального образования приобретенного у коммерческой организации права требования по договору цессии. Этот договор не направлен на обеспечение задач, отнесенных законом к сфере ведения местного самоуправления, противоречит интересам населения муниципального образования и влечет причинение вреда экономическим интересам муниципального образования.

В отношениях, связанных с использованием средств бюджета муниципального образования, компетенция соответствующих органов представительной и исполнительной власти определена нормами бюджетного законодательства.

Согласно статье 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходование бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

1. ассигнований на содержание бюджетных учреждений;

2 средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;

3. трансфертов населению;

4. ассигнований на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами представительных органов местного самоуправления;

5. ассигнований на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;

6. ассигнований на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов;

7. бюджетных кредитов юридическим лицам (в том числе налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и платежей и других обязательств);

8. субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам;

9. инвестиций в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц;

10. межбюджетных трансфертов;

11. кредитов и займов внутри страны за счет государственных внешних заимствований; кредитов иностранным государствам; средств на обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных или муниципальных гарантий.

Долговые обязательства муниципального образования не могут существовать в иных видах, за исключением предусмотренных пунктом 2 статьи 100 БК РФ:

1) ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);

2) бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;

4) гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям).

Из содержания приведенной нормы Бюджетного кодекса следует, что такая форма расходования средств муниципального бюджета, как выделение органами местного самоуправления ассигнований на приобретение у коммерческой организации права (*требования*) к должнику по цессии, бюджетным законодательством не предусмотрена.

Заключенный сторонами договор уступки права требования не является муниципальным контрактом *(статья 72 Бюджетного кодекса Российской*

Федерации) или бюджетным кредитом *(статья 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации).* Не относится оспариваемая сделка и к числу муниципальных гарантий *(статья 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации)* либо иных договоров по обслуживанию муниципальных долговых обязательств, исчерпывающий перечень которых содержится в пункте 3 статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В данном случае правовым основанием возникновения долгового обязательства муниципального образования перед ПАО «МРСК Северного Кавказа» послужила сделка, не предусмотренная бюджетным законодательством в качестве формы расходования средств местного бюджета.

Таким образом, из совокупного анализа вышеприведенных норм Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации, с учетом позиции судов следует вывод, что заключение администрацией муниципального образования договора уступки права требования с коммерческой организацией, по которому коммерческая организация уступает муниципальному образованию право требования с бюджетного учреждения задолженности за потребленную энергию, является неправомерным, что повлекло за собой несанкционированное (неправомерное) расходование средств Администрации в объеме 3500,0 тыс. рублей.

Данные средства были возвращены в полном обьеме Муниципальным унитарным предприятием «Водоканал г. Магас на расчетный счет Администрации;

-08.05.2018г. в размере 500,0 тыс. рублей
-27.09.2018г. в размере 100,0 тыс. рублей
-28.09.2018г. в размере 400,0 тыс. рублей
-06.11.2018г. в размере 500,0 тыс. рублей
-12.12.2018г. в размере 2000,0 тыс. рублей

9. Состояние бухгалтерского учета и отчетности.

Бухгалтерский учет в Администрации осуществлялся в соответствии с Бюджетным законодательством Российской Федерации, Федеральным Законом от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учёту, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010г. № 162н, Инструкцией по бюджетному учету от 1 декабря 2010г. № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по ее применению».

Бюджетная отчетность в проверяемом периоде составлялась в порядке и в сроки установленные Инструкцией, утвержденной приказом Министерства

финансов Российской Федерации от 28.12.2010г. № 191-н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Обобщенная информация о выявленных финансовых нарушениях.

Нецелевое использование средств 926,5 тыс. рублей

В нарушение ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, путем погашения кредиторской задолженности прошлых периодов (2017г.), за счет средств, предназначенных для исполнения сметных назначений 2018 года, при отсутствии в регистрах бюджетного учета кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2018 года, допущено нецелевое использование денежных средств в сумме 926,5 тыс. рублей.*(стр. 4 акта).*

Неправомерное расходование средств – 157,2 тыс. рублей.

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ произведено неправомерное списание бензина в количестве 325 литров на сумму 11,5 тыс. рублей *(стр. 6 акта).*

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», произведено неправомерное расходование денежных средств, в объеме 102,0 тыс. рублей, без предварительно составленной дефектной ведомости (акта), являющейся первичным документом и основанием для производства ремонта.*(стр. 6 акта).*

В нарушение решения Городского Совета муниципального образования «Городской округ город Магас» №30/4-3 от 24.08.2017г. допущено превышение установленного лимита суточных в сумме 43,7 тыс. рублей.*(стр. 7 акта).*

Неэффективное использование средств 317,2 тыс. рублей.

В нарушение ст. 34 Бюджетного Кодекса Российской Федерации установлено неэффективное использование денежных средств, путем уплаты штрафа в сумме 317,2 тыс. рублей. *(стр. 4 акта).*

Другие нарушения 3500,0 тыс. рублей.

В нарушение ст.72 Федерального закона 44-ФЗ, Администрацией превышен установленный лимит 10% на сумму 1031,6 тыс. рублей. *(стр.9 акта).*

В нарушение Бюджетного и Гражданского кодексов Российской Федерации, с учетом позиции судов следует вывод, что заключение администрацией муниципального образования договора уступки права требования с коммерческой

организацией, по которому коммерческая организация уступает муниципальному образованию право требования с бюджетного учреждения задолженности за потребленную энергию, является неправомерным, что повлекло за собой несанкционированное (неправомерное) расходование средств Администрации в объеме 3500,0 тыс. рублей. *(стр. 12 акта).*

Инспектор КСП МО г. Магас
_____ А.Б.Мальсагов

Глава администрации МО г. Магас
_____ Р.М. Арсамаков

Гл. специалист КСП МО г. Магас
_____ А.А.Мальсагова

Один экземпляр настоящего акта получила __ декабря 2019г.

Начальник отдела учета и отчетности _____ З.М.Измайлова