Республика Ингушетия
Администрация муниципального образования «Городской округ город Магас»
Проспект Идриса Зязикова, 2,
город Магас, 386001,
тел.: +7 (8734) 55-12-33, факс: 55-12-33
e-mail: magas@ingushetia.ru

ГIалгIай Республика
«Магас пхье пхьен округ» яхача муниципальни округа Администраци
Заьзикнаькъан Идриса цIеparIa
проспект, 2, Магас пхье
тел.: +7 (8734) 55-12-33, факс: 55-12-33
e-mail: magas@ingushetia.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«18» марта 2021г. №75

г. Магас

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов МО «Городской округ город Магас»

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципального образования», администрация МО «Городской округ город Магас»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ город Магас» в соответствии с приложением к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации МО «Городской округ город Магас».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Главы администрации Х.М. Гойгову.

Глава города Магас **У.Б. Аушев**

Утвержден
постановлением
Администрации МО
«Городской округ город Магас»
от «20» 01 2021г. № 13

Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ город Магас»

1. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ город Магас» (далее - Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Городской округ город Магас».

1.2. В настоящем Порядке используются термины и понятия, установленные общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Общие требования):

1.2.1. Налоговые расходы - выпадающие доходы бюджета муниципального образования Городского округа города Магас (далее - муниципального образования), обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования городского округа города Магас (далее - муниципальные программы).

1.2.2. Куратор налогового расхода - отраслевой (функциональный) орган администрации города Магас, наделенный постановлением администрации города полномочиями за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам (далее - Куратор).

1.2.3. Перечень налоговых расходов (далее - Перечень) - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов.

1.2.4. Нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях муниципальных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.
1.2.5. Социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.
1.2.6. Стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования.
1.2.7. Технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета муниципального образования.
1.2.8. Фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования.
1.2.9. Целевые характеристики налогового расхода - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные муниципальными правовыми актами.
1.2.10. Оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов.
1.3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.
В случае если отдельные налоговые расходы соответствуют нескольким целям социально-экономического развития, отнесенным к разным муниципальным программам муниципального образования, они относятся к нераспределенным налоговым расходам. Налоговые расходы, которые не соответствуют указанным требованиям, относятся к внепрограммным налоговым расходам.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов. Формирование и ведение реестра налоговых расходов.

2.1. Проект Перечня налоговых расходов муниципального образования (приложение № 2) на очередной год и плановый период формируется

финансово-экономическим отделом администрации города Магас ежегодно до 1 октября и направляется на согласование в финансовый орган или соответствующий отраслевой (функциональный) орган.

2.2. Куратор налоговых расходов рассматривает проект Перечня налоговых расходов на предмет распределения налоговых расходов и в случае несогласия с указанным распределением до 10 октября направляет в финансово-экономический отдел администрации города Магас предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы, ее структурного элемента, направления деятельности, не входящие в муниципальные программы, указывает куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания).

В случае если предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, такие предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода.

В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансово-экономический отдел администрации города Магас до 10 октября, проект Перечня считается согласованным.

В случае если замечания к отдельным позициям проекта Перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, проект Перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

Согласование проекта Перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично Перечню налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в Перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, затрагивающих соответствующие позиции проекта Перечня налоговых расходов.

При наличии разногласий по проекту Перечня налоговых расходов куратор в срок до 25 октября текущего финансового года обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими органами, организациями, обеспечивает согласительные процедуры с кураторами налоговых расходов.

2.3. После завершения всех процедур, сформированный Перечень налоговых расходов до 17 ноября текущего года размещается на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в Перечень муниципальных программ, структуру муниципальных программ и (или) изменения полномочий органов, организаций, затрагивающих Перечень налоговых расходов, куратор налоговых расходов в срок не позднее 10 рабочих дней с даты соответствующих изменений направляет в финансово-экономический отдел соответствующую информацию для уточнения указанного Перечня.

2.5. Уточненный Перечень налоговых расходов формируется в срок до 25 ноября текущего финансового года (в случае уточнения структуры

муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования «Городской округ город Магас» на очередной финансовый год и плановый период) и до 31 декабря текущего финансового года (в случае уточнения структуры муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки налоговых расходов

3.1. В целях оценки эффективности налоговых расходов ежегодно:

3.1.1. Финансово-экономический отдел администрации города Магас в срок до 1 февраля формирует и направляет в Управление Федеральной налоговой службы по Республики Ингушетия сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных муниципальных правовых актов, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной Паспортом налогового расхода муниципального образования «Городской округ город Магас» (приложение № 1).

3.1.2. До 10 апреля финансово-экономический отдел администрации города Магас доводит до куратора налоговых расходов полученную от Управления Федеральной налоговой службы информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году, а также информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

3.1.3. Куратор налоговых расходов на основе сформированного и размещенного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечня налоговых расходов формирует Паспорт по каждому виду расхода и в срок до 25 апреля представляют их в финансово-экономический отдел администрации города Магас.

3.1.4. Администрация МО «Городской округ город Магас» до 15 мая представляет в министерство финансов Республики Ингушетия данные для оценки эффективности налоговых расходов по Перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.1.5. Администрация города Магас до 25 мая при необходимости представляет в министерство финансов РИ уточненные данные, указанные в подпункте «г» настоящего пункта.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов (в том числе нераспределенных) осуществляется куратором налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности предоставления налоговых расходов и оценку результативности налоговых расходов. Куратор налоговых расходов ежегодно в срок до 10 мая направляет в финансово-

экономический отдел результаты оценки с приложением аналитической записки по проведенным расчетам, обоснованием выводов, сделанных на основании данных расчетов, и размещает результаты оценки на официальном сайте муниципального образования «Городской округ город Магас» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

3.2.1. Обязательными критериями целесообразности налоговых расходов являются:

3.2.1.1. Соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально-экономической политики муниципального образования «Городской округ город Магас» (в отношении внепрограммных налоговых расходов).

3.2.1.2. Востребованность льготы, освобождения или иной преференции. Невыполнение хотя бы одного из критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемого налогового расхода. В этом случае куратору налоговых расходов надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене, либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма действия налоговых расходов.

3.2.2. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов), либо достижение целей муниципальной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам, и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора):

а) муниципальной программы или ее структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход;

б) иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы или ее структурных элементов (целями муниципальной политики, не отнесенными к муниципальным программам).

3.3. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора) как разница между значением показателя с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

3.4. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономической политики муниципального образования «Городской округ город Магас», не относящихся к муниципальным программам, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов:

3.4.1. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета муниципального образования «Городской округ город Магас» для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально - экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета муниципального образования;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.4.2. Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом по указанной категории плательщиков.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^{5} \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} \cdot B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

- количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

- объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Городской округ город Магас» j - м плательщиком в i - м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество физических лиц, используемое в предпринимательской деятельности, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу;

- базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Городской округ город Магас» j-м плательщиком в базовом году;

- номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета муниципального образования «Городской округ город Магас» в i-м году по отношению к показателям базового года;

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований бюджета муниципального образования, определяется финансовым органом и рассчитывается по формуле:

$$r = \quad + p + c,$$

где:

- целевой уровень инфляции (4 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего года к доходам бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

в случае если указанное отношение составляет менее 50 процентов, то кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

в случае если указанное отношение составляет от 50 до 100 процентов, то кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

в случае если указанное отношение составляет более 100 процентов, то кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Городской округ город Магас» j-м плательщиком в базовом году (Boj), рассчитывается по формуле:

$$B0j = N0j + L0j,$$

где:

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования «Городской округ город Магас» j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году. Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.5. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Городской округ город Магас», не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования не относящихся к муниципальным программам.

3.6. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение № 1. Паспорт налогового расхода муниципального образования «Городской округ город Магас»

Приложение № 1
к Порядку формирования перечня налоговых расходов
и осуществления оценки налоговых расходов
МО«Городской округ город Магас»

	Наименование характеристики	Источник данных
Нормативные характеристики налогового расхода		
поселения (далее - налоговый расход)		
1.	Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматривается налоговый расход	перечень налоговых расходов
2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	перечень налоговых расходов
3.	Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход	перечень налоговых расходов
4.	Категории получателей налогового расхода	перечень налоговых расходов
5.	Условия предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
6.	Целевая категория налогового расхода	данные куратора налогового расхода (далее - куратор)
7.	Дата начала действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
8.	Дата прекращения действия налогового расхода	перечень налоговых расходов
Целевые характеристики налогового расхода		
9.	Цели предоставления налогового расхода	данные куратора
10.	Наименование муниципальной программы (не программного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
11.	Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	перечень налоговых расходов
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов	данные куратора
13.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов	данные куратора
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	данные куратора
Фискальные характеристики налогового расхода		
15.	Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные главного администратора доходов, финансового органа
16.	Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	данные финансового органа
17.	Фактическая численность получателей налогового расхода в году,	данные главного администратора

	предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	доходов
18.	Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	данные главного администратора доходов
19.	Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет поселения по видам налогов, сборов и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	данные главного администратора доходов
20.	Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей).	данные главного администратора доходов

Приложение № 2. Перечень налоговых расходов муниципального образования «Городской округ город Магас» на 20___год

Приложение № 2
к Порядку формирования перечня налоговых расходов и
осуществления оценки налоговых расходов
МО «Городской округ город Магас»

Перечень
налоговых расходов муниципального образования «Городской округ город Магас» 20___год

№ п/п	Куратор налогового расхода	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Нормативный правовой акт, устанавливающий налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Виды налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Дата начала действия предоставленного нормативными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная нормативными правовыми актами.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Наименование муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов	Наименование структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов	Наименование нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики, не относящихся к муниципальных программ.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
I	Земельный налог										
1											
2											
...											
II	Налог на имущество физических лиц										
1											
2											